

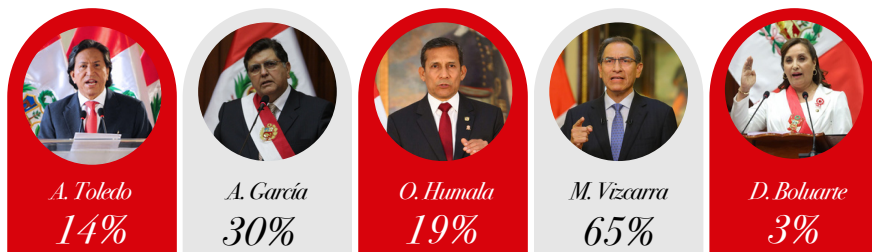
Reporte
28 de julio

APOYO Comunicación
2025

¿Cómo llegamos al último año de gobierno?

Un gobierno débil y errático que se sostiene gracias a su alianza oportunista con el Congreso.

Aprobación presidencial al momento de último discurso (%)



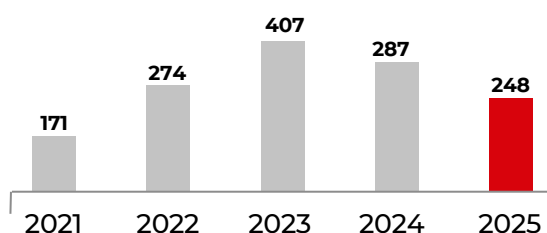
9 Dina Boluarte: Investigaciones fiscales

Congreso la sostiene pese a no tener bancada

Fuente: IPSOS Perú

Dificultad para articular protestas contra el gobierno, pese a malestar generalizado.

Conflictividad en junio
(Número de protestas)



Fuente: Defensoría del Pueblo

→ Riesgos:

- Ejecutivo podría perder control y tener dificultad para contener protestas de mineros informales.
- En contexto electoral, líderes usarían protestas para ganar visibilidad. Ciudadanía expresa mayor malestar por demandas ignoradas.

Incapacidad para implementar políticas alineadas a las necesidades ciudadanas

Percepción de retroceso del país

63%

IPSOS (2024)

Niños afectados por Wasi Mikuna

+100

Medios (2025)

Exportaciones de oro ilegal

+54%

IPE (2024 VS 2023)

Homicidios

+1000

Sinadef (2025)

Economía estable, pero con daños profundos a largo plazo.

+140

Proyectos de ley con impacto fiscal
MEF (2021 - 2025)

2 años

incumpliendo regla fiscal
Consejo fiscal

→ Gasto público:

- Congreso propone medidas que incrementan el gasto público sin oposición del Ejecutivo/MEF.
- Gobierno podría incumplir regla fiscal por tercer año consecutivo.

Discurso presidencial

Dina Boluarte brindó su último mensaje a la Nación en un contexto de alta deslegitimación en la ciudadanía y una mayor oposición de algunos grupos en el Congreso. Pese a ello, la presidenta adoptó un tono confrontacional y triunfalista que puede reforzar el descontento. El discurso se centró en presentar logros y una extensa agenda de propuestas para los pocos meses de gestión restantes, sin autocrítica. Aunque se detallaron medidas en sectores clave, la viabilidad de su ejecución es limitada, y el enfoque empleado prioriza la narrativa de gestión sobre medidas que efectivamente se puedan ejecutar dado el breve plazo.

Economía

El gobierno reportó proyecciones de crecimiento del PBI entre 3.1% y 3.5% para 2025, con una inflación baja y estable. Indicó que las reservas internacionales alcanzaron US\$87,130 millones a mediados de 2025 y que la deuda pública se redujo a 31.1% del PBI. El déficit fiscal estimado para 2025 se sitúa entre 2.6% y 2.8%. No obstante, el Gobierno ha anunciado medidas como el nombramiento del personal CAS en el sector salud, lo cual podría generar presiones adicionales sobre el gasto público. También se señaló que el Perú mantiene el grado de inversión en su calificación crediticia. En comercio exterior, se registró un récord de exportaciones en 2024 por US\$74,463 millones, y en mayo de 2025 ya suman US\$33,410 millones. En recaudación tributaria, se proyecta un récord histórico para 2025 por más de S/173 mil millones. No se anunció un nuevo incremento de remuneración mínima vital.

Infraestructura

El gobierno plantea una cartera diversa de proyectos de infraestructura hacia 2026, como la nueva Carretera Central, la modernización del Terminal Norte del Callao, y la ampliación de aeropuertos en Pucallpa, Iquitos, Pisco y Piura. Se avanzará en los ferrocarriles Lima-Ica, Lima-Barranca y Marcona-Andahuaylas. En vivienda y saneamiento, se prevén más de 700 obras rurales, proyectos en Lima por S/8 mil millones y 75 mil viviendas, incluidos módulos "Wasiymi". En energía, destacan dos centrales solares en Arequipa y 12 proyectos de transmisión. En agricultura, se impulsan Alto Piura, Majes Siguan, Chavimochic III, Poechos y Chincas.

Minería

Se destaca la inversión minera con proyectos como Zafranal y Pampa de Pongo, e impulsar nuevas autorizaciones por más de US\$6 mil millones. A su vez, abordar la minería informal con una nueva ley para la pequeña minería, un fondo de incentivos y acciones de formalización, mientras que la minería ilegal será enfrentada con una estrategia nacional al 2030 y operativos focalizados. Sin embargo, el proceso de formalización continúa siendo fragmentado. Ni el Ejecutivo ni el Congreso han mostrado disposición para impulsar una reforma integral del Reinfo, lo que impide que se ejecuten esfuerzos reales contra la minería informal.

Energía

El gobierno propone ampliar el acceso al gas natural a 1.7 millones de hogares al 2026 mediante inversión privada, mantener subsidios a través de BonoGas y Vale FISE, y ejecutar nuevas centrales solares y proyectos de transmisión eléctrica en 20 regiones, con la meta de alcanzar un 91% de electrificación rural. En hidrocarburos, se prevé el inicio de operaciones en el Lote 58 y el proyecto Candamo, así como el desarrollo de un complejo petroquímico en el sur.

No se mencionaron anuncios relevantes sobre la situación de Petroperú. Las medidas mencionadas resultan poco concretas.

Inseguridad

El gobierno busca consolidar el “Plan Perú Seguro” con un enfoque en el despliegue territorial. Se impulsa una fuerte inversión en equipamiento policial, videovigilancia con IA y patrullaje, junto con la implementación de un nuevo laboratorio de criminalística y mejoras en infraestructura penitenciaria. También se priorizan operaciones de inteligencia contra mafias y minería ilegal. Si bien estas medidas apuntan a contener la crisis de inseguridad, resultan insuficientes si no se acompañan de un fortalecimiento estructural del sistema de justicia y una coordinación efectiva entre los distintos poderes del Estado.

Educación

Se plantean tres ejes: infraestructura, formación docente y aprendizajes. Se prevé la entrega de 34 Escuelas Bicentenario en 2025, la construcción de 17 más en 2026 y de 4 COAR en regiones andinas. Se capacitará a 250,000 docentes, directivos y estudiantes en habilidades tecnológicas, socioemocionales y de empleabilidad, mientras que la educación técnica será reforzada mediante inversiones en infraestructura, formación continua y la entrega de más de 83,000 becas, incluida la “Beca Tec”. En aprendizajes, se plantea ampliar el acceso a materiales y la enseñanza del inglés. También se propone llevar internet de calidad a más de 8,000 locales escolares, priorizando zonas alejadas.

Salud

Las propuestas en salud incluyen culminar hospitales emblemáticos como el Lorena del Cusco, construir cinco hospitales de alta complejidad bajo convenios internacionales y avanzar con el Sergio Bernales en Lima Norte. Se proyecta ampliar la red de salud mental a 322 centros, reforzar 53 servicios oncológicos, realizar 432 mil cirugías con el programa MINSA MÓVIL y alcanzar coberturas del 90% en diagnóstico y tratamiento de TBC. También se plantea atender a más de 400 mil niños frente a la anemia, mejorar la cobertura de vacunación infantil. Destaca el enfoque en atención primaria y descentralización.

Agricultura

Se propone fortalecer la producción familiar, mejorar el acceso a mercados y gestionar los recursos hídricos. Se contempla la adquisición de mil maquinarias agrícolas para municipios rurales, la culminación del Mapa Nacional de Fertilidad de Suelos y la continuidad de iniciativas como la construcción de qochas y zanjas de infiltración. También se plantea ampliar el acceso al financiamiento a través de fondos como AgroPerú y promover la apertura de mercados internacionales para productos agrícolas y pecuarios. Asimismo, se prevé implementar medidas de adaptación al cambio climático, como fitotoldos y cobertizos en zonas altoandinas.

Programas sociales

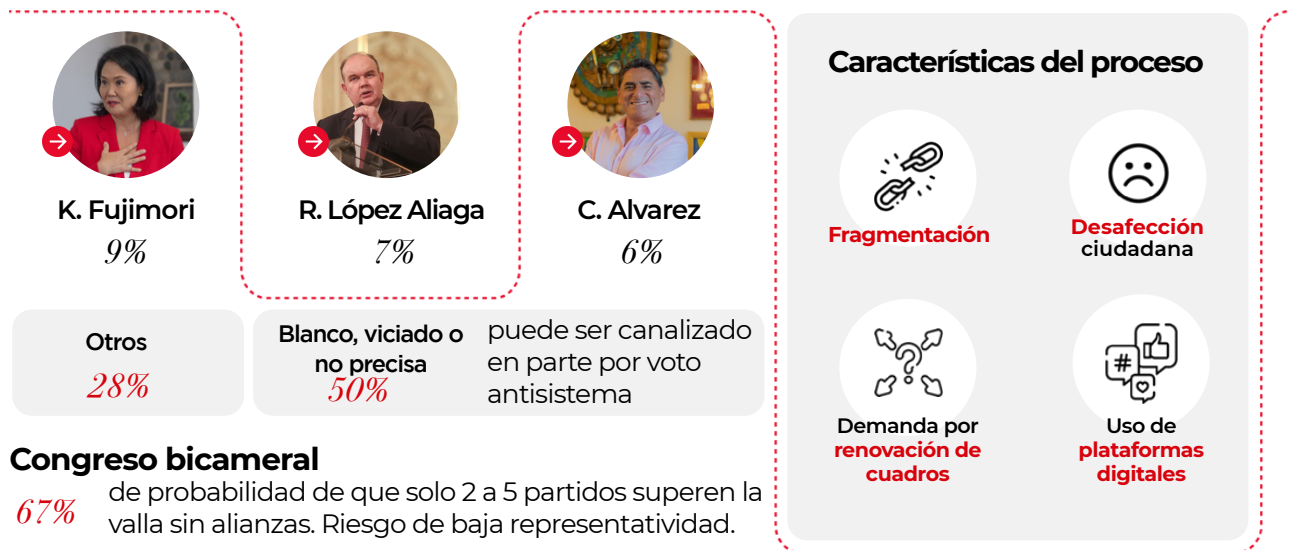
Ampliación de programas sociales en alimentación, niñez vulnerable, adultos mayores y acceso a servicios básicos. Se incrementarán recursos para ollas comunes, comedores populares y el Vaso de Leche, y se implementarán los programas “Kusiñan”, que brindará asistencia económica niños en orfandad. También se fortalecerá Pensión 65 y la atención a personas con discapacidad y víctimas de violencia. En vivienda, se continuará con módulos “Wasiymi”, bonos habitacionales y formalización de predios. Se facilitará el acceso a gas natural y GLP, y se mantendrán servicios móviles en zonas remotas.

¿Qué esperamos del último año de gestión?

- ➔ **Frente a un gobierno con escasa legitimidad y limitada capacidad de respuesta, un escenario de una eventual vacancia presidencial es poco probable pero no puede descartarse plenamente.** El Congreso sabe que puede exigir el apoyo del Ejecutivo para sus iniciativas y eso es la mayor garantía para que la presidenta culmine su mandato. Sin embargo, una eventual vacancia no puede descartarse del todo por su impopularidad, su facilidad para cometer errores políticos, y un contexto de dificultad para controlar protestas que pueden escalar en este año y la capacidad de generar movilizaciones de actores como la minería ilegal. También algún nuevo hallazgo sobre casos de corrupción, como el de Qaliwarma, podría generar una situación en que el Congreso pudiera preferir precipitar la salida de Dina Boluarte.
- ➔ **El respaldo del Congreso es pragmático y podría revertirse si la permanencia de la presidenta empieza a representar un costo político mayor, especialmente para las bancadas con aspiraciones electorales.** De concretarse este escenario poco probable pero no imposible, correspondería a José Jerí asumir la presidencia hasta julio de 2026. Sin embargo, arrastra serios cuestionamientos, además de que su partido —Somos Perú— sí tiene aspiraciones en las elecciones generales y subnacionales, por lo que podría preferir evitar asumir el costo político de ser gobierno de transición. Esto abriría un escenario incierto en el Congreso, en que la figura de José Cueto podría reaparecer.

¿Qué se viene en el plano electoral?

JUL-25: Preferencias electorales



Fuente: IPSOS Perú

Próximos hitos



Fuente: JNE



Fuente: IPSOS Perú



**Preparado especialmente por la Unidad de
Asuntos Públicos de APOYO Comunicación.**

Presidente Ejecutivo:
Gabriel Ortiz de Zevallos

Coordinadora:
María Alejandra Gutiérrez

Consultor:
Michel Cotrina

Contacto:
maria.gutierrez@apoyocomunicacion.com

www.apoyocomunicacion.com